

Riflessioni sulla programmazione nazionale 2025

Vincenzo de Angelis
Direttore generale CNS

Legge 21 ottobre 2005, n. 219

Nuova disciplina delle attività trasfusionali e della produzione nazionale di emoderivati

Articolo 12, comma 4

**INDICAZIONI PER IL PROGRAMMA DI AUTOSUFFICIENZA NAZIONALE DEL SANGUE E DEI SUOI PRODOTTI
ANNO 2025**

Art. 12

(Compiti del Centro nazionale sangue)

4. Il Centro nazionale sangue, nelle materie disciplinate dalla presente legge, svolge le funzioni di coordinamento e di controllo tecnico scientifico, di intesa con la Consulta. In particolare:

.....

b) fornisce indicazioni al Ministro della salute ed alle regioni in merito al programma annuale di autosufficienza nazionale, individuando i consumi storici, il fabbisogno reale, i livelli di produzione necessari, le risorse, i criteri di finanziamento del sistema, le modalità di compensazione tra le regioni ed i livelli di importazione e di esportazione eventualmente necessari;

Produzione e trasfusione di Concentrati eritrocitari nel 2024 (RY al 21/11/2024) e confronto con il 2023.

Regioni e PPAA	GLOBULI ROSSI: PRODUZIONE					GLOBULI ROSSI: TRASFUSIONE				
	2023 unità prodotte ⁽¹⁾	2024 unità prodotte ⁽²⁾	Δ% 2024 vs 2023	2023 /1.000 pop ⁽³⁾	2024 /1.000 pop ⁽⁴⁾	2023 unità trasfuse ⁽¹⁾	2024 unità trasfuse ⁽²⁾	Δ% 2024 vs 2023	2023 /1.000 pop ⁽³⁾	2024 /1.000 pop ⁽⁴⁾
Valle d' Aosta	4.981	4.997	0,3	40,5	40,6	3.965	3.750	-5,4	32,2	30,5
Piemonte	193.188	190.872	-1,2	45,6	44,9	167.870	163.701	-2,5	39,6	38,5
Liguria	68.949	69.537	0,9	45,9	46,1	65.265	65.932	1,0	43,4	43,7
Lombardia	438.151	424.456	-3,1	44,0	42,4	410.825	408.244	-0,6	41,3	40,7
PA di Trento	25.214	24.526	-2,7	46,5	45,0	18.465	18.559	0,5	34,1	34,0
PA di Bolzano	21.292	21.885	2,8	39,9	40,8	18.062	18.259	1,1	33,9	34,0
Friuli V. Giulia	57.152	58.605	2,5	47,9	49,0	46.107	45.867	-0,5	38,7	38,4
Veneto	240.771	236.861	-1,6	49,8	48,8	227.476	225.410	-0,9	47,0	46,5
Emilia-Romagna	210.838	206.404	-2,1	47,6	46,3	194.468	189.440	-2,6	43,9	42,5
Toscana	157.873	171.193	8,4	43,2	46,7	153.612	154.135	0,3	42,1	42,1
Umbria	36.756	36.996	0,7	43,0	43,3	35.142	33.064	-5,9	41,1	38,7
Marche	75.769	73.627	-2,8	51,2	49,6	70.136	69.102	-1,5	47,4	46,6
Lazio	185.871	190.162	2,3	32,6	33,2	197.767	202.780	2,5	34,7	35,4
Sardegna	80.468	79.103	-1,7	51,1	50,4	103.136	104.876	1,7	65,5	66,8
Abruzzo	55.782	56.337	1,0	43,9	44,4	56.677	55.225	-2,6	44,6	43,5
Campania	175.849	173.462	-1,4	31,4	31,0	162.005	163.044	0,6	29,0	29,2
Molise	11.881	12.323	3,7	41,0	42,6	10.665	11.545	8,3	36,8	39,9
Puglia	166.132	169.314	1,9	42,6	43,5	162.500	165.558	1,9	41,7	42,6
Basilicata	23.587	24.392	3,4	44,0	45,7	22.600	23.294	3,1	42,1	43,7
Calabria	71.314	71.901	0,8	38,7	39,1	68.690	69.528	1,2	37,3	37,8
Sicilia	203.386	206.767	1,7	42,4	43,1	196.328	202.426	3,1	40,9	42,2
ST Forze Armate	1.211	1.072	-11,5			528	469	-11,2		
Italia	2.506.415	2.504.792	-0,1	42,6	42,5	2.392.289	2.394.208	0,1	40,7	40,6

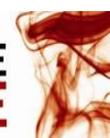
1- Fonte: dati di attività 2023

consolidati

2 -Fonte: dati di monitoraggio mensile aggiornati al 21/11/2024 con rolling year novembre - dicembre 2023

3 -Popolazione residente al 1° gennaio 2023 consultazione del 20 settembre 2023 ore 14:30

4-Popolazione residente al 1° gennaio 2024 consultazione del 20 settembre 2024 ore 09:03

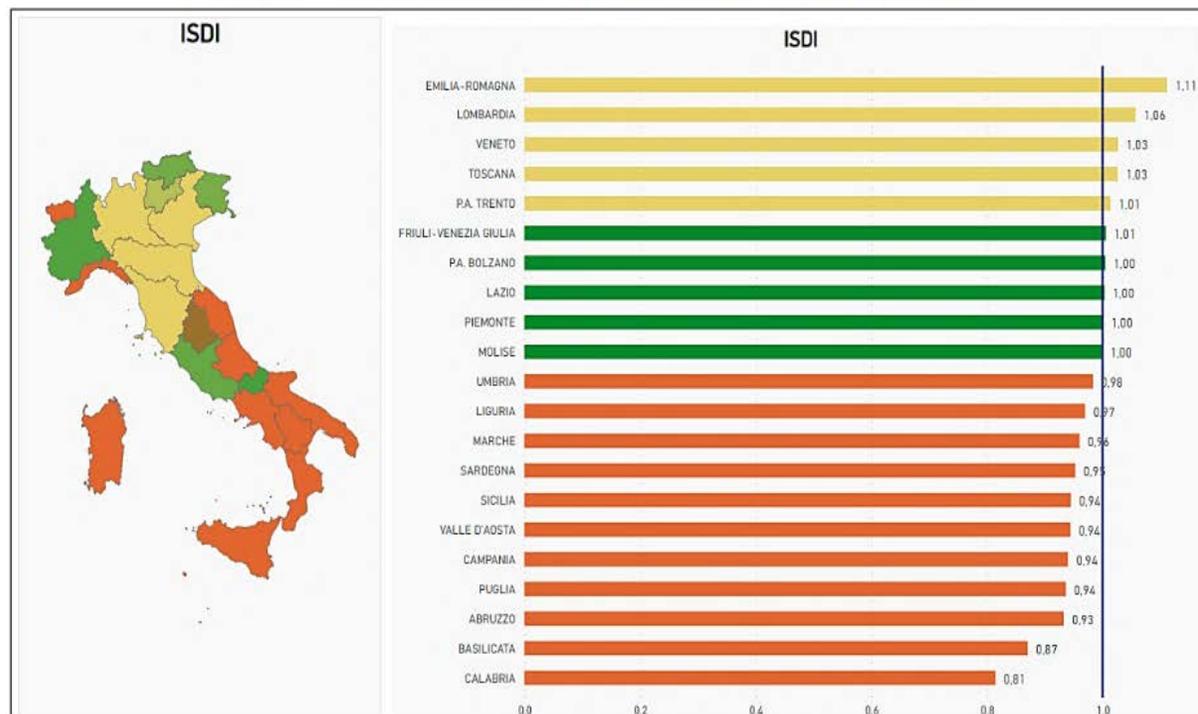


Unità di concentrati eritrocitari (CE) da produrre e da acquisire extraregione nel 2025

Regioni/PPAA	Unità da produrre	Unità da acquisire	Cessione programmata fuori Regione	Cessione fuori Regione non in convenzione
Valle d'Aosta	5.100	0	1.200	0
Piemonte	195.000	0	12.150	0
Liguria	69.500	0	0	229
Lombardia	438.500	0	14.060	2.336
PA di Trento	24.200	0	4.400	501
PA di Bolzano	20.500	0	0	1.000
Friuli V. Giulia	56.000	0	6.500	340
Veneto	240.500	0	4.000	0
Emilia-Romagna	204.000	0	2.500	3.523
Toscana	161.500	0	0	1.303
Umbria	36.000	0	0	0
Marche	75.500	0	1.000	1.000
Lazio	197.000	14.700	0	0
Sardegna	81.000	25.916	0	0
Abruzzo	56.600	0	0	0
Campania	168.000	0	0	0
Molise	12.500	0	0	250
Puglia	167.785	0	0	0
Basilicata	24.000	0	0	83
Calabria	72.300	0	0	656
Sicilia	210.430	3.063	0	0
ST Forze Armate	1.800	0	720	457
Italia	2.517.715	43.679	46.530	11.678

La complessità sanitaria e l'uso del sangue

Figura 14. Distribuzione per regione dell'Indice di Soddisfazione della Domanda Interna (ISDI): anno 2022



Allo scopo di verificare se la domanda di GRC sia condizionata anche dalla mobilità sanitaria, si è voluta analizzare la correlazione tra domanda di GRG/1000 abitanti e **indice di Soddisfazione della domanda interna: ISDI**

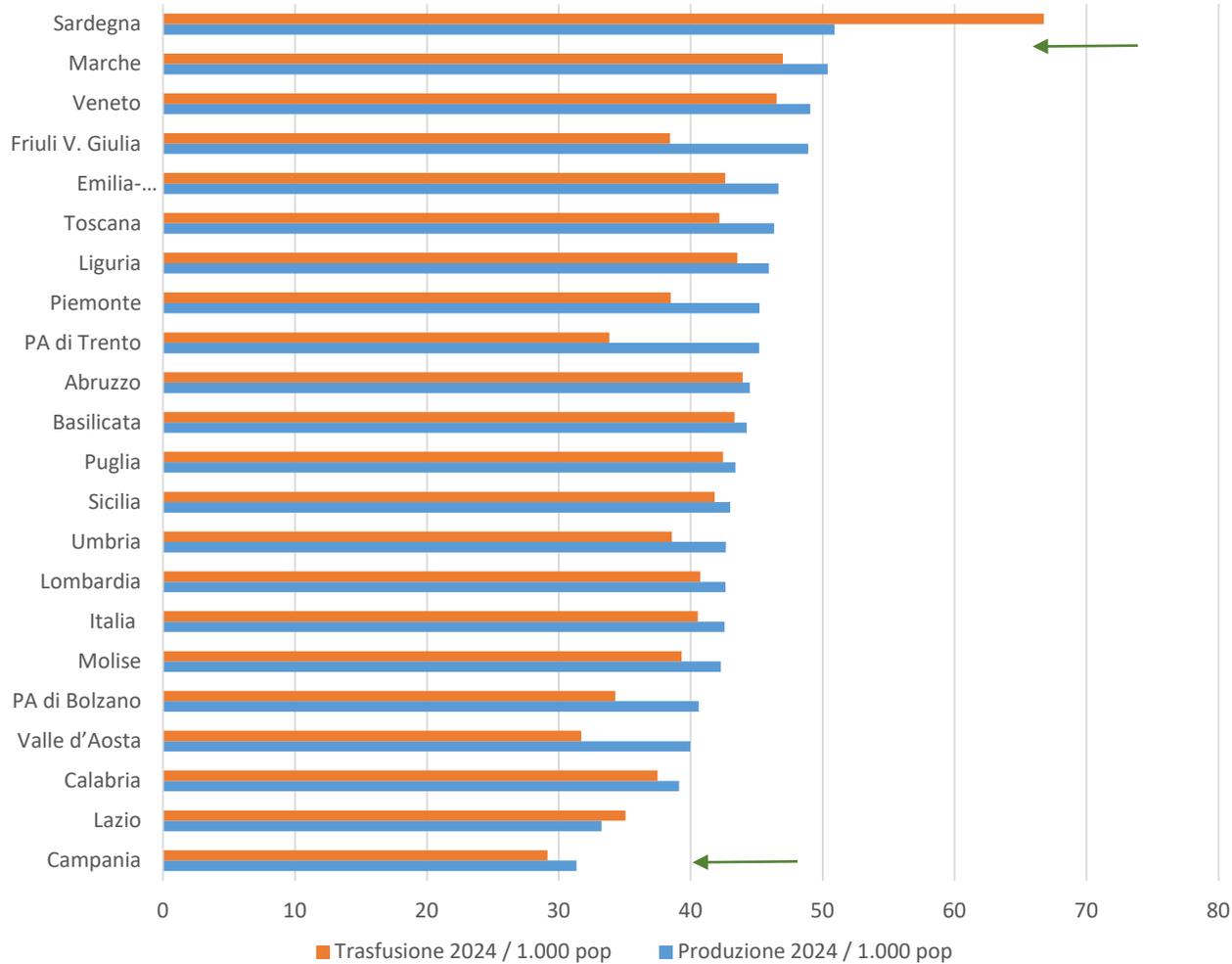
Indicatore introdotto dall'Agencia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali (AGENAS) volto alla misurazione della capacità del sistema sanitario di una regione di rispondere ai bisogni di cura dei propri cittadini.

ISDI = 1: la regione è potenzialmente in grado di soddisfare completamente la domanda interna di cure.

ISDI < 1: la regione non è potenzialmente in grado di soddisfare la domanda interna di cure e questo può indurre i cittadini a migrare verso altre regioni per ricevere le prestazioni necessarie (mobilità passiva).

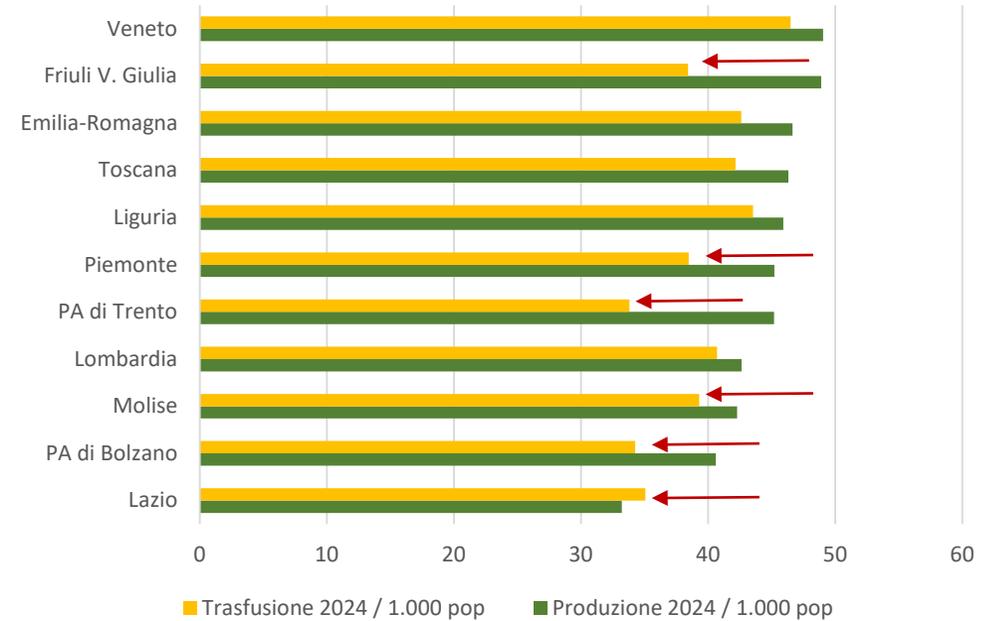
ISDI > 1: la regione produce un'offerta di prestazioni sanitarie superiore alla domanda interna e potrebbe essere un bacino di attrazione per pazienti provenienti da altre regioni (mobilità attiva).

Produzione e domanda di trasfusione eritrocitaria (x 1000 pop) 2024 (rolling year)



Domanda di trasfusione eritrocitaria in Italia:
 40,5 U/1000 pop. (con Sardegna)
 39,8 U/1000 pop. (senza Sardegna)

Produzione e domanda di trasfusione eritrocitaria (x 1000 pop) 2024 (rolling year) Regioni e PPAA con ISDI >=1 (dati 2022)



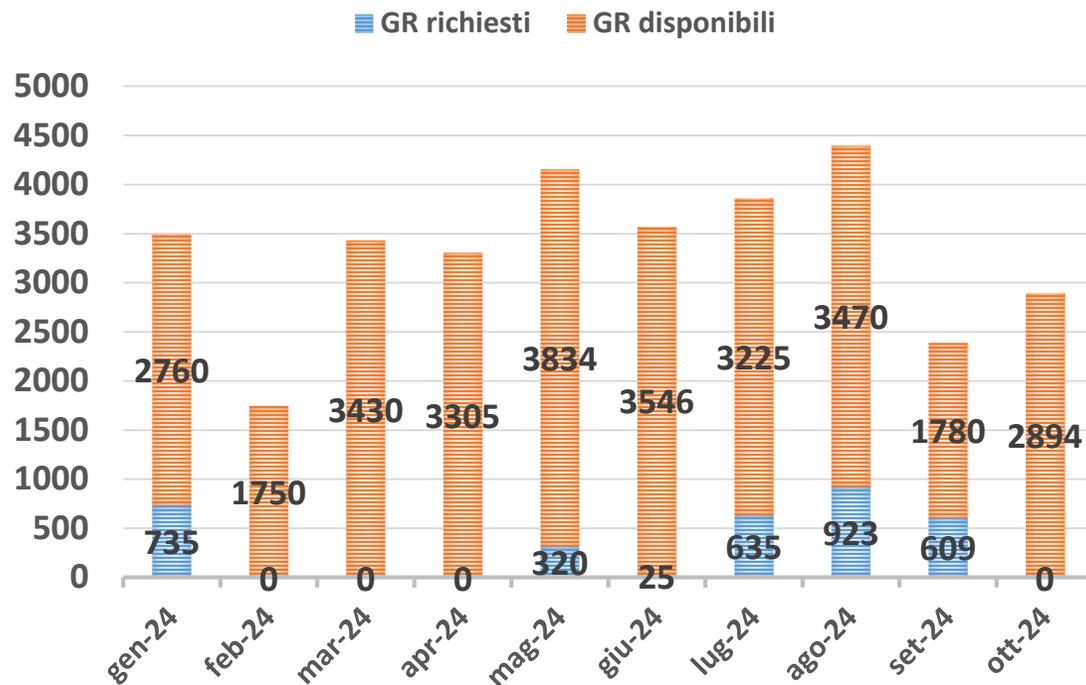
E' accettabile nel 2025 programmare un indice di raccolta di sangue intero anche inferiore a 40 unità/1000 abitanti ma questo:

- Non deve incidere sulle convenzioni interregionali eventualmente esistenti
 - Non deve influire sulla capacità di garantire costantemente i livelli di assistenza trasfusionale ai pazienti
 - Non deve influire sulla scorta stabile per le maxiemergenze
- Al bisogno, il sistema deve essere in grado di aumentare la raccolta di SI per esigenze specifiche.

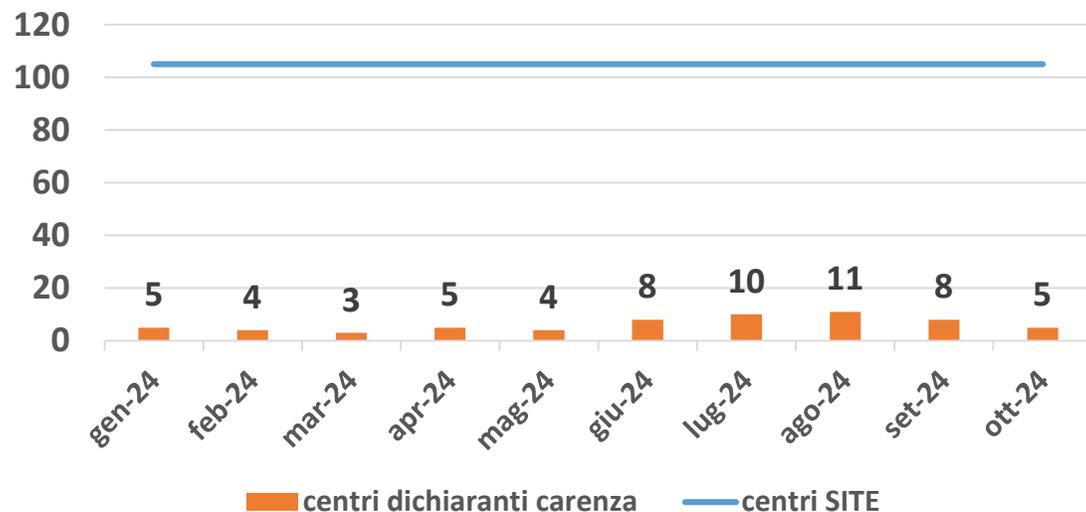
Regioni/PPAA	Unità disponibili per la regione	Domanda 2024	differenza su disponibilità totale	% maggior disponibilità
Valle d'Aosta	3.900	3.900	-	0,00%
Piemonte	182.850	163.635	19.215	11,74%
Liguria	69.271	65.702	3.569	5,43%
Lombardia	422.104	408.026	14.078	3,45%
PA di Trento	19.299	18.439	860	4,66%
PA di Bolzano	19.500	18.401	1.099	5,97%
Friuli V. Giulia	49.160	45.959	3.201	6,96%
Veneto	236.500	225.660	10.840	4,80%
Emilia-Romagna	197.977	189.890	8.087	4,26%
Toscana	160.197	154.494	5.703	3,69%
Umbria	36.000	32.956	3.044	9,24%
Marche	73.500	69.746	3.754	5,38%
Lazio	211.700	200.539	11.161	5,57%
Sardegna	106.916	104.807	2.109	2,01%
Abruzzo	56.600	55.803	797	1,43%
Campania	168.000	162.976	5.024	3,08%
Molise	12.250	11.374	876	7,70%
Puglia	167.785	165.157	2.628	1,59%
Basilicata	23.917	23.123	794	3,43%
Calabria	71.644	68.902	2.742	3,98%
Sicilia	213.493	200.483	13.010	6,49%
ST Forze Armate	623	467	156	33,40%
Italia	2.503.186	2.390.439	112.747	4,72%

1. la richiesta di compensazione in convenzione riguarda solamente Sardegna, Lazio e Sicilia
2. le altre Regioni sono in condizioni di offrire, in convenzione e fuori convenzione, quantitativi di ben superiori alla richiesta, confermando quanto registrato da SISTRA nel 2024
3. la programmazione di raccolta è in media nazionale superiore del 4,5% al corrispettivo di domanda interna registrato nel 2024.
4. le Regioni che richiedono compensazione devono contenere le richieste all'interno della programmazione
5. le regioni eccedentarie devono assumere misure per riorientare i donatori verso la plasmaferesi nei periodi in cui la disponibilità di sangue è maggiore anche nelle regioni solitamente carenti; non appare etico né razionale né economico raccogliere SI per il solo plasma

Monitoraggio bacheca SISTRA



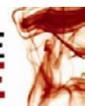
Monitoraggio centri SITE



A fronte di disponibilità, anche rilevanti, dichiarate in SISTRA, si sono evidenziate criticità nel garantire la terapia trasfusionale dei pazienti anemici cronici (soprattutto talassemici) in alcune regioni italiane.

Può essere sintomo di una difficoltà di comunicazione esistente in alcune realtà tra le strutture cliniche deputate alla terapia dei pazienti emopatici e le strutture trasfusionali di riferimento e tra queste e le rispettive SRC

105

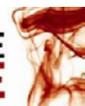


L'autosufficienza dei drivers (Albumina e Ig)

Regioni Italiane	Conferimento stimato 2024 (kg)	Conferimento stimato 2024 (Kg*1000 pop.)	Programmazione 2025 (kg)	Plasma da conferire a 18 kg per mille pop (kg)	Delta conferito stimato 2024 vs 18 kg	Spesa stimata su fabbisogno 2024 di IG (euro) *
Abruzzo	18.969	14,9	18.500	22.859	-3.891	- 1.921.934 €
Basilicata	7.382	13,8	8.500	9.605	-2.224	- 1.059.392 €
Calabria	20.457	11,1	20.000	33.087	-12.630	- 2.580.859 €
Campania	33.535	6,0	30.000	100.621	-67.087	- 14.506.942 €
Emilia Romagna	105.216	23,6	106.000	105.216	-	- 18.129.839 €
Friuli Venezia Giulia	29.424	24,6	29.500	29.424	-	- 783.183 €
Lazio	47.636	8,3	48.000	102.965	-55.329	- 19.508.731 €
Liguria	25.820	17,1	26.500	27.159	-1.339	- 5.282.992 €
Lombardia	158.401	15,8	153.000	180.370	-21.969	- 25.487.273 €
Marche	35.048	23,6	35.500	35.048	-	- 3.223.968 €
Molise	3.726	12,9	4.500	5.209	-1.483	- 174.395 €
Piemonte	81.213	19,1	81.000	81.213	-	- 12.982.830 €
Pr A Bolzano	8.500	15,8	8.500	9.665	-1.164	- 771.787 €
Pr A di Trento	8.288	15,2	8.600	9.813	-1.525	- 944.410 €
Puglia	51.826	13,3	55.399	70.025	-18.198	- 13.617.417 €
Sardegna	19.468	12,4	18.000	28.257	-8.789	- 3.055.449 €
Sicilia	71.900	15,0	73.000	86.301	-14.401	- 6.473.587 €
Toscana	68.217	18,6	68.000	68.217	-	- 11.922.162 €
Umbria	11.471	13,4	12.000	15.379	-3.908	- 4.147.063 €
Val D'Aosta	2.523	20,5	2.700	2.523	-	- 415.282 €
Veneto	92.692	19,1	93.500	92.692	-	- 6.256.522 €
Z_Militari	276		360		276	- €
Totale	901.986	15,3	901.059	1.115.647	-213.661	- 153.246.018 €

Regioni Italiane	Plasma per coprire il 90% della D_TOT Albumina 2023 (kg)	Delta Plasma (Kg) rispetto all'indipendenza strategica di Albumina (90 % della D_TOT) su Programmazione 2025	% Autosufficienza potenziale Albumina	Spesa stimata su fabbisogno 2024 di Albumina (euro) *
Abruzzo	31.439	- 12.939	54%	- 1.191.825 €
Basilicata	12.483	- 3.983	53%	- 495.447 €
Calabria	33.537	- 13.537	55%	- 1.544.741 €
Campania	153.540	- 123.540	20%	- 9.413.874 €
Emilia Romagna	125.574	- 19.574	75%	- 2.282.345 €
Friuli Venezia Giulia	17.689	-	150%	- €
Lazio	98.298	- 50.298	44%	- 4.593.294 €
Liguria	33.909	- 7.409	69%	- 749.748 €
Lombardia	223.111	- 70.111	64%	- 6.838.180 €
Marche	32.032	3.468	98%	- 33.680 €
Molise	3.870	630	87%	- 57.460 €
Piemonte	60.680	20.320	120%	- €
Pr A Bolzano	6.647	1.853	115%	- €
Pr A di Trento	9.546	946	78%	- 205.115 €
Puglia	65.986	- 10.587	71%	- 1.897.180 €
Sardegna	51.689	- 33.689	34%	- 2.429.270 €
Sicilia	104.054	- 31.054	62%	- 3.479.141 €
Toscana	55.059	-	112%	- €
Umbria	20.320	-	51%	- 1.093.870 €
Val D'Aosta	2.655	45	86%	- 28.055 €
Veneto	76.408	-	109%	- €
Z_Militari		NA		- €
Totale	1.218.526	- 351.351	67%	- 36.333.226 €

* Senza compensazioni intra-accordo



Finanziamenti alla raccolta plasma (art. 15, cc 9-10)

REGIONI	2022 (euro)	2023 (euro)	2024 (euro)	TOTALE (euro)	Δ kg 2022-2023	Δ % 2022-2023	Δ kg 2022-2023	Δ % 2023-2024
ABRUZZO	211,578.86	215,588.36	211,244.26	638,411.48	- 510	- 2.8	1,130	6.3
BASILICATA	178,672.30	170,955.35	172,025.76	521,653.41	221	3.3	395	5.7
CALABRIA	206,892.99	207,206.75	203,501.33	617,601.07	1,194	6.4	687	3.5
CAMPANIA	341,335.24	341,435.38	344,875.67	1,027,646.29	2,939	10.2	1,885	6.0
EMILIA-ROMAGNA	457,784.52	454,754.94	455,055.15	1,367,594.61	3,702	3.9	5,440	5.5
FRIULI VENEZIA GIULIA	311,056.50	309,129.06	307,041.41	927,226.97	274	1.0	568	2.0
LAZIO	376,941.55	378,764.36	380,563.08	1,136,268.99	3,038	6.9	262	0.6
LIGURIA	241,500.37	244,808.59	243,380.40	729,689.36	1,118	4.7	760	3.0
LOMBARDIA	675,630.81	675,374.37	674,418.01	2,025,423.19	4,857	3.1	- 1,271	- 0.8
MARCHE	323,185.26	320,735.16	318,979.03	962,899.45	861	2.5	- 458	- 1.3
MOLISE	130,203.81	141,612.41	145,943.92	417,760.14	504	15.4	- 48	- 1.3
PIEMONTE	392,357.53	391,743.02	396,921.38	1,181,021.93	4,154	5.8	5,664	7.5
Pr. A. BOLZANO					264	3.3	293	3.6
Pr. A. TRENTO					859	11.8	150	1.8
PUGLIA	328,881.22	333,274.40	334,889.01	997,044.63	3,577	7.5	508	1.0
SARDEGNA	196,104.01	203,869.23	205,286.11	605,259.35	472	2.5	208	1.1
SICILIA	393,671.20	394,741.43	395,537.35	1,183,949.98	3,199	4.8	1,940	2.8
TOSCANA	391,337.29	377,090.05	375,395.76	1,143,823.10	1,070	1.7	3,171	4.9
UMBRIA	175,217.42	173,173.44	177,361.25	525,752.11	763	7.6	609	5.6
VALLE D'AOSTA	226,795.95	225,825.65	215,497.53	668,119.13	- 95	- 3.7	91	3.7
VENETO	440,853.17	439,907.19	442,083.58	1,322,843.94	4,834	5.5	- 204	- 0.2
Mn. Difesa					- 53	- 16.8	14	5.2
TOT. ANNO				17.999.989.13	37.244	4.4	21.793	2.5

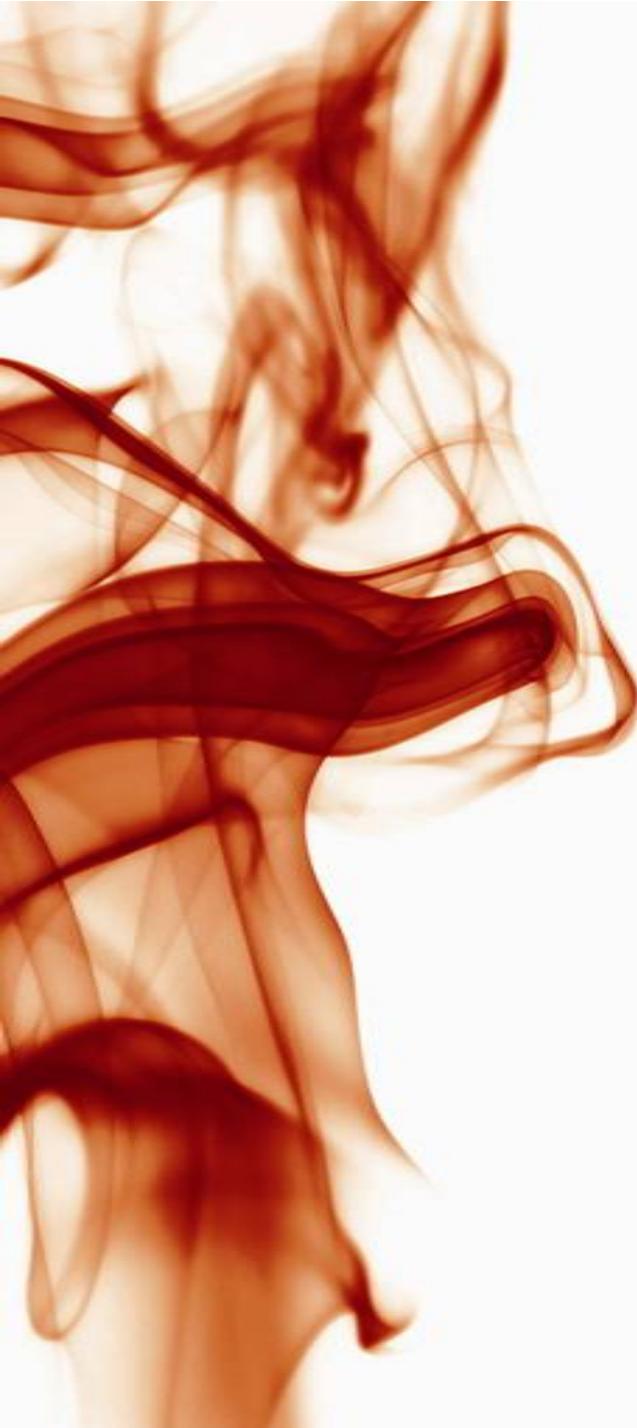


I finanziamenti: criticità

- La legge 219/2005 stabilisce che le spese sostenute per le attività ordinarie dei sistemi trasfusionali regionali trovano ristoro nel fondo sanitario nazionale, mentre sono disposti finanziamenti finalizzati per le attività specifiche previste dalla stessa legge 219/2005 (artt. 15 e 25) e dai Decreti Legislativi 207 e 208/2007.
- L'erogazione dei fondi avviene dopo misura di risultato attraverso indicatori monitorati dal Ministero della Salute.
- Gli indicatori utilizzati misurano gli scostamenti tra quanto programmato e quanto rilevato nelle quantità di prodotti (GRG e Plasma) necessari all'autosufficienza: tuttavia numerose regioni programmano la raccolta al ribasso rispetto a quanto necessario per garantire l'autosufficienza
- Gli indicatori non tengono conto del grande squilibrio nei dati di partenza
- **E' quindi necessario che gli indicatori vengano dotati di modalità di rilevazione e calcolo diversi dall'attuale, ed effettivamente in grado di tracciare il rispetto dell'obiettivo di autosufficienza regionale e nazionale in prodotti del sangue**

Aggiornamento classificazione Regioni

- Regioni conferimento plasma < 18 kg per 1.000 ab e con raccolta di SI < 40 unità per 1.000 ab. con carenze documentate e persistenti (rilevazione centri clinici) di erogazione LEA trasfusionali o con ISDI inferiore a 1
- Regioni conferimento plasma < 18 kg per 1.000 ab e con raccolta di SI > 40 unità per 1.000 ab. o, se inferiore, comunque autosufficienti o eccedentarie per la produzione di GR (indice Autosufficienza positivo) in presenza di ISDI pari o superiore a 1
- Regioni conferimento plasma > 18 kg per 1.000 ab e con raccolta di SI > 40 unità per 1.000 ab. o, se inferiore, comunque autosufficienti o eccedentarie per la produzione di GR (indice Autosufficienza positivo) in presenza di ISDI pari o superiore a 1



CENTRO
NAZIONALE
SANGUE

Istituto Superiore di Sanità



Do something amazing
today: **GIVE BLOOD!**

CENTRO
NAZIONALE
SANGUE

